

ELŐTERJESZTÉS

Mágocs Város Önkormányzat Képviselő-testülete
2025. október 14- i testületi ülésére

Meghívó szerint:	7. napirend
Tárgy:	<u>Baranya Vármegyei Kormányhivatal</u> <u>törvényességi felhívása új SZMSZ</u> <u>alkotására</u>
Előterjesztő:	dr. Morvay Klaudia polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.)

43. § (3) bekezdése szerint: *A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.*

Az Mötv.

1. §- a szerint: E törvény alkalmazásában:

[..]

2. kormányhivatal: *a helyi önkormányzat törvényességi felügyeletét ellátó fővárosi vagy vármegyei kormányhivatal,*

132. § (1) bekezdése szerint: *A kormányhivatal a helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete körében az Alaptörvényben meghatározott feladat- és hatáskörökön túl:*

a) törvényességi felhívással élhet;

134. §-a szerint:

(1) Ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni.

(2) A törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Fentiek alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Baranya Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívásában foglalt észrevételeket vizsgálja meg és az önkormányzat új szervezeti és működési szabályzatának megalkotását tárgyalja meg.

Az SZMSZ tervezet szövege legkésőbb a Képviselő-testületi ülést megelőző napig elkészül és kiküldetésre kerül a Képviselő-testület tagjainak.

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és a Képviselő-testület döntését.

Mágocs, 2025. október 9.

dr. Kocsis Zoltán
jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT

Mágocs Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2025. (.....) sz. határozata

Mágocs Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Baranya Vármegyei Kormányhivatal BA-4/01258-1/2025 számú, „Törvényességi felhívás a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2015. (III. 01.) számú önkormányzati rendeletről” tárgyú törvényességi felhívásban foglaltakkal egyetért és az új Szervezeti és Működési Szabályzata megalkotásáról 2025. december 31. napjáig gondoskodik.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Morvay Klaudia polgármester
dr. Kocsis Zoltán jegyző



BARANYA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**Mágocs Város Önkormányzat Képviselő-testülete
részére**

Elektronikus úton továbbítva

Iktatószám: BA/4/01258-1/2025

Ügyintéző: Ratting Csilla

Telefon: 72/795-807

Tárgy: Törvényességi felhívás a
Szervezeti és Működési
Szabályzatról szóló 4/2015. (III.01.)
számú önkormányzati rendeletről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 34. cikk (4) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított hatáskörömben, a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervére is figyelemmel megvizsgáltam Mágocs Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2015. (III.01.) számú önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ). A vizsgálat alapján az Mötv. 132. § (1) bekezdésének a) pontja szerint az alábbi

törvényességi felhívást

teszem.

1. Az önkormányzati jogok közé tartozik az önkormányzatok szervezetalakítási szabadsága. Az Alaptörvény biztosítja az önkormányzatok számára, hogy a képviselő-testület működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról alkotott rendeletben határozza meg. Az önkormányzat rendeletalkotási szabadsága azonban e tárgyban nem korlátlan, a szabályokat törvény keretei között hozhatja meg. E szabályok garanciális rendelkezések annak érdekében, hogy a törvényben megfogalmazott követelmények – a helyi közügyek demokratikus módon történő intézése, a széles körű nyilvánosság garantálása – megvalósulhassanak. A szabályozás során az Mötv.-nek a működésre vonatkozó kötelező elemeitől csak abban az esetben térhet el, ha arra a törvény felhatalmazást ad, ugyanakkor az Mötv.-ben és más jogszabályokban előírt kötelező tartalmi elemekről való rendelkezés elmulasztása jogsértő. Az SZMSZ az alábbiak szerint hiányos:

a) A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 225/I. § (1) bekezdése szerint a polgármester tisztségének megszűnése esetén, a tisztség megszűnését követően nyolc munkanapon belül írásba foglaltan átadja munkakörét az új polgármesternek, ennek hiányában az alpolgármesternek, illetve a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott személynek. Az SZMSZ nem tartalmaz rendelkezést a polgármesteri munkakör átvételére jogosult személy kijelöléséről.

7623 Pécs, József Attila u. 10.

☎: +36 72 507 001

✉: hivatal@baranya.gov.hu

HKP rövidnév: BAMKH; KRID: 403892115

HKP KÉR azonosító: KHIV BRK; KRID: 223384900

Honlap: kormányhivatalok.hu

b) Az SZMSZ 18. §-a szabályozza a polgármesternek az ülés rendjének fenntartása érdekében tett intézkedési lehetőségeit, melyet indokolt felülvizsgálni, tekintettel arra, hogy a polgármester rendre utasítását kiváltó méltatlan képviselői magatartás túl általános, szubjektív megítélésű. A „méltatlan magatartás” pontosabb szabályozása, körülírása indokolt. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 2. § (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. Az SZMSZ 18. § (3) bekezdése nem felel meg a Jat. szerinti normavilágosság követelményének. Az Mötv. 53. § (1) bekezdés d) pontja alapján a szervezeti és működési szabályzatban többek között rendelkezni kell az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról is, mely szabályozási tartalmat az SZMSZ mellőzi, így ennek pótlása szükséges.

c) A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 11. §, 13. §, valamint 15. §-a rendelkezik az önkormányzati rendeletek és határozatok megjelöléséről. Az SZMSZ tévesen a „számú önkormányzati rendelete” kifejezést írja elő a központi jogszabályban alkalmazott „önkormányzati rendelete” kifejezés helyett.

d) Az Mötv. 53. § (1) bekezdés j) pontja szerint a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól. Az SZMSZ 74.§ (2) bekezdése lényegében megismétli az Mötv. 64. § (1) bekezdésében foglaltakat, miszerint a polgármester a megbízását főállásban vagy társadalmi megbízatásban látja el. A szabályozás a címzettek számára nem egyértelmű, tekintettel arra, hogy nem határozza meg a polgármesteri jogviszony jellegét, ezért annak pontosítása szükséges.

e) Az SZMSZ 80. § (1) bekezdése szerint a polgármester a jegyző javaslatára a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint aljegyzőt nevezhet ki. Az SZMSZ 79.§ (2) bekezdése alapján a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, továbbá a jegyző és aljegyző egyidejű tartós akadályoztatása esetén – legfeljebb hat hónap időtartamra – a jegyzői feladatokat a hivatal pénzügyi csoport vezetője látja el. Tekintettel arra, hogy aljegyző kinevezése 10 000 főt meg nem haladó lakosságszámú település esetében nem kötelező és a tisztség hosszú ideje betöltetlen, indokolt lenne eldönteni, hogy kívánnak-e aljegyzőt kinevezni és ennek megfelelően felülvizsgálni az SZMSZ vonatkozó szakaszait.

f) Az Mötv. 48. § (2) bekezdése értelmében a nyílt szavazás módjának meghatározásáról (véltetően kézfeltartás) a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik, ezt azonban az SZMSZ nem tartalmazza. (Tekintettel arra, hogy a név szerinti szavazás szabályozásánál az SZMSZ leírja, hogy a képviselők „igen”-nel, vagy „nem”-mel szavaznak vagy tartózkodnak, az általános, nyílt szavazásnál is lehet utalni ezekre a lehetőségekre).

2. A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatát az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján eredeti jogalkotói jogkörében alkotja meg. A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az SZMSZ bevezető részének a megszövegezésekor a felhatalmazó rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését (eredeti jogalkotói hatáskör), az önkormányzat feladatköréeként az Alaptörvény 32. cikk (1) bek. d) pontjának, továbbá az Mötv. 53. § (1) bekezdésének a rendelkezését kell feltüntetni. A hatályos SZMSZ bevezető része nem felel meg e kritériumoknak, ezért jogsértő.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2024. július 1-jétől hatályos 18. § (1) bekezdése értelmében jogszabály tervezete már preambulomot (és nem bevezető részt) tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni. A (2) bekezdés kimondja, hogy a rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 55. § (1) bekezdése szerint a rendelet tervezetének preambulumban a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

A Jat. 37. § (3) bekezdése értelmében a 2025. január 1. napját megelőzően kihirdetett azon jogszabályok, amelyek preambulomot nem tartalmaznak vagy bevezető részt tartalmaznak, preambulummal történő kiegészítés céljából nem módosíthatóak. A bevezető részre vonatkozó rendelkezéseket a Jat.-ból kivezették, így módosításának lehetőségéről sem rendelkezik a jogszabály, ezért indokolt az SZMSZ hatályon kívül helyezése és a jogalkotási követelményeknek megfelelő új rendelet előkészítése és elfogadása.

Fentiekre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése és a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 8. § (3) bekezdése alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat megvizsgálni és az annak alapján tett intézkedéséről **legkésőbb 2025. november 15. napjáig** a kormányhivatal írásban, a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul Felületén keresztül tájékoztatni szíveskedjen.

Amennyiben a képviselő-testület a megadott határidőben a felhívást nem tárgyalja meg és nem intézkedik a jogsértés megszüntetéséről, úgy a határidő eredménytelen leteltét követően a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt az Mötv. 132. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörben.

Pécs, elektronikus időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Dr. Horváth Zoltán
főispán

7623 Pécs, József Attila u. 10.

☎: +36 72 507 001

✉: hivatal@baranya.gov.hu

HKP rövidnév: BAMKH; KRID: 403892115

HKP KÉR azonosító: KHIV BRK; KRID: 223384900

Honlap: kormányhivatalok.hu



**Mágocs Város Önkormányzat Képviselő – testületének
Pénzügyi- Fejlesztési Bizottsága
Elnökétől**

7342 Mágocs Szabadság u. 39.

MEGHÍVÓ

Értesítem, hogy a Pénzügyi – Fejlesztési Bizottság **2025. október 14-én (kedden) 16 órakor** ülést tart, amelyre ezúton meghívom.

Az ülés helye:

Rendezvényház (7342 Mágocs, Szabadság utca 41.)

Napirendek:

1.) Tájékoztató pályázatokról

Előadó: Vetusinszki Anita elnök

Írásbeli előterjesztés

2.) Tájékoztató Mágocs Város Önkormányzat pénzügyi helyzetéről (2025. I-III. negyedév)

Előadó: Vetusinszki Anita elnök

Írásbeli előterjesztés

3.) Szociális Gondozási Központ és Konyha intézményi térítési díjainak módosítása (bentlakásos ellátás)

Előadó: Vetusinszki Anita elnök

Írásbeli előterjesztés

4.) Mágocs Város Önkormányzata Képviselő-testületének 13/2021. (X. 20.) gyermekvédelem helyi szabályairól és a gyermekétkeztetés térítési díjairól szóló önkormányzati rendeletének módosítása

Előadó: Vetusinszki Anita elnök

Írásbeli előterjesztés

5.) Téli útüzemeltetési terv és téli üzemeltetési pályázati felhívás

Előadó: Vetusinszki Anita elnök

Írásbeli előterjesztés

6.) Egyebek

Előadó: Vetusinszki Anita elnök

Mágocs, 2025. október 9.



Vetusinszki Anita
bizottság elnöke